

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието\*  
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

<b>Институция: Министерство на правосъдието</b>	<b>Нормативен акт: проект на Наредба за условията и реда за създаване, поддържане и ползване на информационните системи на кадастъра и на имотния регистър и за обмена на данни между тях и други специализирани информационни системи</b>
<b>За включване в законодателната/ оперативната програма на Министерския съвет за периода: 01.01.2020 г. – 30.06.2020 г.</b>	<b>Дата: 29.05.2020 г.</b>
<b>Контакт за въпроси:</b> <b>Даниела Белчина – държавен експерт в дирекция „Съвет по законодателство“</b> <b>Галина Димитрова – държавен експерт в дирекция „Съвет по законодателство“</b>	<b>Телефон:</b> 02/9337 311  02/9337 553

**1. Дефиниране на проблема:**

Нормите на чл. 7 от Закона за кадастъра и имотния регистър (ЗКИР) предвиждат, че за кадастъра и имотния регистър се създават компютъризирани информационни системи, които са свързани помежду си. С ал. 3 на същия член се вменява в задължение на Министерския съвет да приеме наредба за условията и реда за създаване, поддържане и ползване на тези информационни системи, както и за обмена на данни между тях и специализираните системи по чл. 32, ал. 1, т. 2 от ЗКИР. Тази наредба трябва да бъде внесена от министъра на регионалното развитие и благоустройството и министъра на правосъдието.

Проектът е също така в изпълнение на определени мерки, заложи в Актуализираната Стратегия за развитие на електронното управление в Република България 2019 - 2023 г. (приета с Решение № 546 на Министерския съвет от 2019 г.) и Концепцията за регистрова реформа – Приложение 2 към нея, приета в изпълнение на Стратегическа цел 1 „Трансформиране на администрацията и публичните институции в цифрови“ на Актуализираната стратегия.

*1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.*

Причините, които налагат приемането на акта, произтичат от необходимостта за развитието на националната инфраструктура за пространствени данни и необходимостта от по-нататъшна интеграция на базите данни в публичната администрация, което следва да доведе до автоматизирано предоставяне на голяма част

от услугите за гражданите и бизнеса, при това с висока степен на електронизация, от една страна, а от друга - за повишаване ефективността и ефикасността на работа на администрациите, тяхната производителност и съответствието им с дългосрочните стратегии и цели на държавно развитие. С приемането си наредбата в еднаква степен би обслужвала процесите на вземане на решения в публичната администрация и извършването на услуги на физическите и юридически лица по ефективен и ефикасен начин, с намаляване на техните разходи за това.

Кадастърът е система от графични и семантични данни на в цифров вид. Графичните данни са пространствени данни, структурирани в самата кадастрална карта, а семантичните – в четирите регистъра към нея: на недвижимите имоти - обект на кадастъра; на точките от геодезическата основа; на границите на административно-териториалните единици и на идентификаторите и промените им. За разлика от него, имотният регистър по своята дефиниция се състои от имотните партиди, водени на традиционен (хартиен) носител. Информационната система за имотна регистрация, сама по себе си не е тъждествена с имотния регистър (макар и често между тях да се поставя знак за равенство). Тя е само помощно средство за опериране с данните от вписаните актове, но същевременно и основно средство за комуникация с кадастъра, при който правилото е обратно: кадастралната карта и регистри съществуват само в цифров вид в базата данни на информационната система на АГКК. Двете интегрирани една с друга системи следва да комуникират и обменят данни (едностранно или двустранно) не само една с друга, но и с информационните системи и регистри по чл. 7, ал. 2 ЗКИР. Докато двустранната връзка и обменът на данни между тях е обект на регулиране със специални норми (наредбата по чл. 6, ал. 3 ЗКИР), то връзката и обмена на данни с другите информационни системи, предвидени в чл. 7, ал. 2 ЗКИР е обект на регулиране на предлаганата наредба на МС съгласно изискванията на чл. 7, ал. 3 ЗКИР.

*1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

Законодателство по отношение на посочения проблем не съществува. Законът е предоставил тази компетентност на правителството. Тя му е делегирана с изричната норма на чл. 7, ал. 3 ЗКИР и наредбата, която следва да бъде приета по силата на този текст е единственият нормативен акт, който евентуално ще уреди разглежданите обществени отношения. Поради липса на действащи норми не е възможно проблемът да се реши чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане само на новите технологични възможности. Още с приемането на ЗКИР през 2000 г. се предвиди издаването на такава наредба. До момента тази императивна разпоредба не е изпълнена. Една от причините е разработването на информационната система за кадастър и имотен регистър, което започна няколко години по-късно и приключи през 2008-2009 г. Друга основа причина беше принципната промяна в концепцията за изграждането на тази система. В началото тя беше планирана и проектирана като единна (интегрирана) информационна система с две подсистеми (кадастър и имотен регистър), резервни центрове и общ потребителски модул за отдалечен достъп (OSS – one-stop-shop). Поради различни причини тази концепция претърпя постепенна промяна и след внедряването на системата, нейната архитектура еволюира в посока по-висока степен на автономност на подсистемите, тяхното обособяване като две самостоятелни, но свързани информационни системи, притежаващи възможности за обмен на данни помежду си и с други регистри, бази данни и информационни системи.

По отношение на връзката между двете информационни системи и базите данни, които те съдържат, с други регистри, информационни системи и бази данни следва да се има предвид, че и до наредбата съществуват общи изисквания за тяхната оперативна съвместимост и серия законови разпоредби, но това не е достатъчно за изграждането на работещи функционални връзки. За целта следва да се решат следните основни проблеми. На първо място, необходимо е да се разграничат случаите на служебно предоставяне на данни от предоставянето въз основа на договор, каквато възможност не се изключва. Вторият проблем, който следва да намери решение, е да се отграничи автоматизираното известяване от автоматизираното въвеждане/обновяване на данните. Той е свързан както с прилагането на служебното начало в административния процес, така и с проблема за информационната сигурност. На трето място, проблем възниква и от необходимостта от обмен на данни в два различни по своята правна природа процеса – административния процес и охранителните производства по ГПК, каквито са нотариалните производства, обслужвани от информационната система за имотна регистрация. Не на последно място се поражда необходимост от уреждане на обмена на данни в аспекта на т.нар. вътрешни административни услуги, специфична импликация на който е безвъзмездността на този обмен в случаите когато не е автоматизиран и ако предоставянето на данните има характер на услуга. Тези проблеми намират решение с предложения проект, който обаче дава и широки възможности за съгласуване и договаряне между отделните администратори на публични бази данни по начин, който позволява по-голяма гъвкавост във възлагането и изпълнението на системите и техните надграждания, кореспондираща с динамиката в развитието на технологиите

## 2. Цели:

**Стратегическа цел:** оптимизация на държавната администрация и постигане на добро управление

### Оперативни цели:

- интегриране на информационни системи;
- постигане на висока степен на оперативна съвместимост между тях;
- постигане на сигурност чрез правилата за поддържане на създадените информационни системи на кадастъра и имотния регистър;
- създаване на база за развитието на комплексни административни услуги, изчистени от регулаторна тежест;
- създаване на база за развитието на автоматизирани вътрешни административни услуги между органите на публичната администрация;
- подобряване на административното обслужване;
- намаляване на административната тежест.

Проектът за нормативен акт е разработен в рамките на Проект BG05SFOP001-1.002-0004-C01 „Надграждане на имотния регистър за интеграция с кадастралния регистър и предоставяне на допълнителни е-услуги“ по Оперативна програма „Добро управление“, финансирана от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ) и от националния бюджет. Той се изпълни по Приоритетна ос 1 на Оперативната програма „Административно обслужване и е-управление“ и по-специално по процедура „Приоритетни проекти в изпълнение на Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на електронното управление в Република България за периода 2016-2020 г.“. *Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

### 3. Идентифициране на заинтересованите страни:

службите по геодезия, картография и кадастър – 28 служби;

службите по вписванията – 113 служби;

всички лица, които имат качеството на страни или участници в производствата по ЗКИР и нотариалните производства по ГПК и Правилника за вписванията:

а) правоспособни лица по ЗКИР- около 3000;

б) служители на АГКК- 417 бр.;

в) нотариуси – 600 бр.;

г) съдебни изпълнители - около 400;

д) адвокати - общият брой на действащите адвокати в Република България за 2020 г. е 13 880 съгласно обнародвания от Висшия адвокатски съвет списък (ДВ, бр. 96 от 2019 г.);

е) банки;

ж) органи на публичната власт (преди всичко - областни управители и кметове);

з) администрации, които ползват справки, удостоверения и аналитични данни (МТСП - дирекциите и службите за социално подпомагане, НОИ, НСИ);

и) лица, извършващи по занятие посредничество в търговията с недвижими имоти.

к) граждани и юридически лица, страни в посочените производства - не може да бъде посочен точен брой, доколкото броят на ползвателите на административни услуги варира.

л) Държавната агенция по електронно управление с администрирания от нея Единен портал за заявяване на електронни услуги.

*Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

### 4. Варианти на действие:

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

Вариант за действие 0 „Без действие“:

При този вариант няма да:

- бъдат постигнати оптимизация на държавната администрация и добро управление;
- бъде осъществено интегриране на информационни системи;
- бъде постигната висока степен на оперативна съвместимост между тях;
- бъде постигната сигурност чрез правилата за поддържане на създадените информационни системи на кадастър и имотния регистър;
- бъде създадена база за развитието на комплексни административни услуги, изчистени от регулаторна тежест;
- бъде създадена база за развитието на автоматизирани вътрешни административни услуги между органите на публичната администрация;
- бъде подобро административното обслужване;
- бъде намалена административната тежест.

Вариант за действие 1 „Приемане на предложения проект на акт“:

При този вариант ще бъде създадена нормативна уредба, с която ще:

- бъдат постигнати оптимизация на държавната администрация и добро управление;
- бъде осъществено интегриране на информационни системи;
- бъде постигната висока степен на оперативна съвместимост между тях;
- бъде постигната сигурност чрез правилата за поддържане на създадените информационни системи на кадастъра и имотния регистър;
- бъде създадена база за развитието на комплексни административни услуги, изчистени от регулаторна тежест;
- бъде създадена база за развитието на автоматизирани вътрешни административни услуги между органите на публичната администрация;
- бъде подобро административното обслужване;
- бъде намалена административната тежест.

Наредбата урежда условията и редът за създаване, поддържане и ползване на информационните системи на кадастъра и на имотния регистър, а също така и достъпът до данните в тези системи и специализираните карти, регистри и информационни системи, посочени в чл. 32, ал. 1, т. 2 от Закона за кадастъра и имотния регистър (ЗКИР). Нейният предмет и съдържание са точно определени от разпоредбата на чл. 7, ал. 3 ЗКИР и проектът не се отклонява от тях.

В тази връзка специфичните цели могат да се опишат в няколко групи:

- Определят се изискванията при създаването на информационните системи на кадастъра и на имотния регистър. Въведено е правилото, че те задължително се създават като свързани системи въз основа на автоматизиране, обединяване и съвместяване на максимално голям възможен брой дейности по кадастъра и имотния регистър и избягване на дублирането на общите данни в двете системи, при спазване сферите на компетентност на двете агенции, определени от закона.

- Предвиждат се изисквания за координиране на процесите на създаване на кадастъра и на имотния регистър с функционирането на вече създадените информационни системи. За целта са уредени изчерпателно всички предпоставки, които задължително трябва да бъдат взети предвид при тяхното планиране и изграждане: (1) историята на организационното и функционално развитие на кадастъра и системата на вписванията; (2) характеристиките, целите, предназначението, предимствата и недостатъците на функционирането на кадастъра и системата на вписванията; (3) мястото и ролята на компетентните органи и администрации в нея; (4) мястото и ролята на двете информационни системи в Актуализираната Стратегия за развитие на електронното управление в Република България 2019 - 2023 г.; (5) изискванията за оперативна съвместимост с другите системни компоненти на електронното управление; (6) характеристиките на състоянието на българската система за кадастър и имотен регистър (вкл. страни и участници в процесите, пазара на недвижими имоти, потребителите на информация и др.); (7) услугите, таксите и сроковете в двете системи; (8) предвиждани перспективни промени в системата на кадастъра и на имотния регистър и (9) всички останали ключови и проблемни въпроси, свързани със състоянието, усъвършенстването на системите.

- Подробно се уреждат изискванията и взаимоотношенията при поддържане на вече създадените информационни системи на кадастъра и на имотния регистър в трите им основни компонента: администриране на процесите на експлоатацията и поддържането на самите системи; поддържане на данните в актуален и достоверен вид; и техническото

поддържане на системите и на включените в тях компоненти. Отговорността за поддържането на валидността, качеството и актуалността на данните в системите е разпределена по следния начин: АГКК е отговорна за поддържането в актуален вид на всички основни кадастрални данни, АВ - за всички данни по части „Б”-„Д” на имотните партиди, а съответните ведомства, общини, експлоатационни дружества и други юридически лица – на специализираните данни по чл. 32 ЗКИР. Отчетени са дефинициите на ЗКИР на основните данни - както кадастралните, така и за правата и техните носители. Предвидено е въвеждането и промяната на данни в информационните системи да се извършва в три случая: (1) въвеждане на данни при първоначално създаване на базата данни, включително чрез миграция на наследени данни; (2) въвеждане на данни при текущо актуализиране на съдържанието на базата данни и (3) обработване на вече въведени данни за установяване и усъвършенстване на техните валидност и качество. Ясно се разграничава поддръжката на данните от поддържането на системния хардуер и софтуер. Във втория аспект е предвидено, че поддържането задължително обхваща поддръжане на експлоатационните характеристики, включително производителност и реакция при върхови натоварвания, функционален обхват, териториално покритие, безотказност на системите и на включените в тях компоненти; поддържане на сигурността на системите и данните, включително на комуникациите в обхвата на информационните системи; осигуряване на помощ и съдействие за потребителите на системите - участниците в работните процеси, свързани със системите и крайните потребители, ползващи информация от тях; предоставяне на сервизни услуги, резервни части и консумативи, свързани с експлоатацията и поддържането на хардуерните и комуникационните устройства, които са част от системите; както и правила за управление на работния цикъл на системите, тяхното надграждане и усъвършенстване. Разработени са правила за поддържането на приложния софтуер за двете системи, което се основава на анализ и отстраняване на акумулирани проблеми и грешки, адаптиране съобразно с промени в нормативната база, практическите изисквания и технологичното развитие, подобряване на характеристиките му и набяляване на изисквания за разработване на следващи версии и издания на системите или нови системи.

- Предвижда се подробна правна уредба за използването на информационните системи. На първо място, се уреждат условията за тяхното ползване и общите процедури за него. Основните принципи за това са публичността на кадастъра и имотния регистър и недопускането на ограничения в публичността, освен на основания, предвидени в закон. Предоставянето на данни се урежда във всичките му форми - като справки и като услуги от АГКК и АВ, включително чрез отдалечен достъп до информационните системи. Определени са изчерпателно и конкретно ползвателите на данните и документите от информационните системи, които са обособени в четири групи: (1) служители на АГКК и АВ; (2) институционалните потребители; (3) лица, правоспособни да изпълняват дейности по кадастъра лица по чл. 16 ЗКИР и (4) крайни потребители - физически и юридически лица. Определен е и начинът за осигуряване на пряко и непряк достъп по групи. За крайните потребители той ще се осъществява чрез съответни интернет портали. За институционалните потребители – по правило отдалечен достъп по електронен път чрез потребителски или програмен интерфейс, предоставен от администратора на съответната информационна система или база данни. За служителите на АГКК и АВ и другите участници в работните процеси достъпът ще се осъществява посредством защитен служебен потребителски интерфейс и сигурен механизъм за идентификация.

-Предвидени са правила за въвеждане и актуализиране на данните и за предоставяне на справки и на услуги от информационните системи. За осигуряване на правна и информационна сигурност е предвидено данните да се приемат и въвеждат ръчно, освен

в случаите на автоматизиран обмен, предвидени в наредбата по чл. 6, ал. 3 ЗКИР, или когато са предварително въведени в информационните системи по чл. 38 или в друга информационна система по установен от закона ред. В задължение на двете агенции е вменено създаването и поддържането на постоянни системи за контрол и управление на качеството, актуалността и валидността на введените данни. Освен кадастралните регистри, специално за информационната система на кадастъра е предвидено и вписването и поддържането в актуално състояние и данните по регистъра на лицата, правоспособни да извършват дейности по кадастъра. Услугите, предоставяни от кадастъра, са предмет на уреждане на отделна наредба, предвидена в чл. 58 ЗКИР.

- Уреден е прекият, включително отдалечен достъп до данните в информационните системи. Достъпът до информационните системи се урежда в двете му разновидности - пряко или чрез автоматизирани услуги, както по договор със заинтересованите лица, така и по заявление за еднократна услуга или стандартизирано предоставяне или обмен на данни с други информационни системи.

- Регламентирани са правилата за обмен на данни с други информационни системи: Единния класификатор на административно-териториалните и териториалните единици (ЕКАТТЕ), Единния държавен регистър на стопанските субекти в Република България (БУЛСТАТ), Регистъра на населението – Национална база данни "Население", търговския регистър и регистрите на държавните и общинските имоти, както и със специализираните информационни системи по чл. 32, ал. 1, т. 2 ЗКИР. Разграничени са случаите на служебно предоставяне на данни от предоставянето въз основа на договор. Предоставя се възможност за договаряне между отделните администратори на публични бази данни по начин, който позволява по-голяма гъвкавост във възлагането и изпълнението на системите и техните надграждания, кореспондираща с динамиката в развитието на технологиите. Прави се ясно разграничение между автоматизираното известяване и автоматизираното въвеждане или обновяване на данните в контекста на служебното начало в административния процес и на информационната сигурност. Урежда се възможността за обмен на данни в два различни по своята правна природа процеса – административния процес и охранителните производства по ГПК, каквито са нотариалните производства, обслужвани от информационната система за имотна регистрация, по начина, който изисква правната сигурност. Урежда се обменът на данни в случаите, когато тяхното предоставяне съставлява вътрешна административна услуга по смисъла на § 1, т. 3 ДР АПК. Това позволява да се уреди конкретно и проблемът за безвъзмездността на този обмен в случаите когато не е автоматизиран и ако предоставянето на данните има характер на услуга. Предвижда се по-нататък въпросът да бъде позитивно уреден и в измененията на Тарифата за таксите, които прилага Агенцията по вписванията.

Разширяват се електронните услуги, изпълнявани чрез информационните системи на кадастъра и на имотния регистър, и се създават предпоставки за повишаване на тяхната електронизация. В изпълнение на мерките, предвидени в Актуализираната Стратегия за развитие на електронното управление в Република България 2019 - 2023 г. и по-специално – в Концепцията за регистрова реформа – Приложение 2 към нея, се въвежда автоматизиран обмен на данни с информационните системи на данъчните служби на общините. Изпълнява се заложената цел за премахване на задължението за деклариране на придобиването на недвижими имоти и вещни права върху тях по реда на Закона за местните данъци и такси. Облекчава се предвиденото създаване на централизиран регистър за недвижимото културно наследство и регистри на държавната и общинска собственост чрез възможностите, които се дават за предоставяне на данни по електронен път, изпълнявани в рамките на вътрешни административни услуги. Уредено е изпълнението на съществуващи и нови административни услуги по електронен път с наличните данни от вписванията от системата за имотна регистрация на АВ, извън

нотариалните производства по чл. 569 ГПК, след които: автоматизирано известяване на лица на посочен електронен адрес или чрез оператор на мобилни услуги; известяване и проверка на статус на внесени молби за вписвания, отбелязвания и заличавания, както и на заявления за издаване на удостоверения и преписи; изчисляване на дължими държавни такси; предоставяне на автоматизиран достъп до базата данни за служебни цели; справки по лице, имот, партия и акт (документ), изпълнявани чрез регистриран отдалечен достъп; както и други електронни услуги, които ще бъдат определени от министъра на правосъдието, които не съставляват елемент от охранителни производства. Всяка една от услугите е специфицирана съдържателно. Въвежда се правило, че всички услуги се изпълняват с възможно най-висока степен на електронизация. Обхватът и съдържанието на услугите предоставяни от АВ ще се определят с технически спецификации, одобрени от изпълнителния директор на АВ, а обхватът и съдържанието на услугите от кадастъра е определен в наредбата по чл. 58, ал. 1 ЗКИР. Достъпването на услугите за крайни потребители ще бъде възможно и чрез Единния портал за заявяване на електронни услуги.

Предложеният проект на акт няма да доведе до въздействие върху държавния бюджет. През периода 2018-2020 г. информационната система на имотния регистър беше съществено усъвършенствана и надградена чрез финансиране, осигурено по Оперативна програма „Добро управление”, финансирана от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ) и от националния бюджет. Проектът, под наименование BG05SFOP001-1.002-0004-C01 „Надграждане на имотния регистър за интеграция с кадастралния регистър и предоставяне на допълнителни е-услуги“, се изпълнява по Приоритетна ос 1 на ОПДУ „Административно обслужване и е-управление“ и по-специално по процедура „Приоритетни проекти в изпълнение на Пътната карта за изпълнение на Стратегията за развитие на електронното управление в Република България за периода 2016-2020 г.”.

Вариант за действие 2 „Предприемане на организационни и други мерки без нормативни промени“:

Не е възможно предприемането само на организационни и други мерки. Необходимо е уреждането на проблема с нормативен акт.

На основание на гореизложеното се препоръчва приемането на Вариант 1 с оглед на неговата ефективност и полезност.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие".

**5. Негативни въздействия:** *Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.*

Разгледаните варианти на въздействие са представени общо за заинтересованите страни, поради това че не се очаква различен ефект по отношение на тях.

**Вариант за действие 0 „Без действие“:**

При този вариант няма да:

- бъдат постигнати оптимизация на държавната администрация и добро управление. ;



- бъде осъществено интегриране на информационни системи;
- бъде постигната висока степен на оперативна съвместимост между тях;- постигане на сигурност чрез правилата за поддържане на създадените информационни системи на кадастъра и имотния регистър;
- бъде постигната сигурност чрез правилата за поддържане на създадените информационни системи на кадастъра и имотния регистър;
- бъде създадена база за развитието на комплексни административни услуги, изчистени от регулаторна тежест;
- бъде създадена база за развитието на автоматизирани вътрешни административни услуги между органите на публичната администрация;
- бъде подобро административното обслужване;
- бъде намалена административната тежест.

**Вариант за действие 1 „Приемане на предложения проект на акт“:**

Не се предвиждат негативни въздействия.

**Очаквани негативни въздействия по заинтересовани страни:**

Служби по геодезия, картография и кадастър – 28 служби;	Не се очакват
Служби по вписванията – 113 служби;	Не се очакват
Страни и участници в производствата по ЗКИР и нотариалните производства по ГПК и Правилника за вписванията:	
а) Правоспособни лица по ЗКИР- около 3000;	Не се очакват
б) Служители на АГКК- 417 бр.;	Не се очакват
в) Нотариуси – 600 бр.;	Не се очакват
г) Съдебни изпълнители - около 400;	Не се очакват
д) Адвокати - 13 880;	Не се очакват
е) Банки;	Не се очакват
ж) Органи на публичната власт (преди всичко - областни управители и кметове);	Не се очакват
з) Администрации, които ползват справки, удостоверения и аналитични данни (МТСП - дирекциите и службите за социално подпомагане, НОИ, НСИ);	Не се очакват

и) Лица, извършващи по занятие посредничество в търговията с недвижими имоти.	Не се очакват
к) Граждани и юридически лица, страни в посочените производства.	Не се очакват
л) Държавна агенция по електронно управление.	Не се очакват преки. Поради големия обем на данните е възможна необходимост от увеличаване капацитета на Единния портал за заявяване на електронни услуги.

**Вариант за действие 2 „Предприемане на организационни и други мерки без нормативни промени“:**

Не е възможно предприемането само на организационни мерки. Необходимо е уреждането на проблема с нормативен акт. За този вариант са присъщи всички негативни въздействия на Вариант 1.

**6. Положителни въздействия:** *Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

Разгледаните варианти на въздействие са представени общо за заинтересованите страни, поради това, че не се очаква различен ефект за тях.

**Вариант за действие 0 „Без действие“:**

При неприемане на проекта на акт положителни въздействия върху заинтересованите страни не се очакват.

**Вариант за действие 1 „Приемане на предложения проект на акт“:**

При този вариант ще бъде създадена нормативна уредба, с която ще:

- бъдат постигнати оптимизация на държавната администрация и добро управление.;
- бъде осъществено интегриране на информационни системи;
- бъде постигната висока степен на оперативна съвместимост между тях;
- бъде постигната сигурност чрез правилата за поддържане на създадените информационни системи на кадастъра и имотния регистър;
- бъде създадена база за развитието на комплексни административни услуги;
- бъде създадена база за развитието на автоматизирани вътрешни административни услуги между органите на публичната администрация;
- бъде подобро административното обслужване;
- бъде намалена административната тежест.

**Позитивни въздействия по заинтересовани страни:**

Служби по геодезия, картография и кадастър – 28 служби;	Осигуряване на достъп до валидирани данни за права и носители с текуща актуализация, при поискване за целите на Кадастралния регистър на недвижимите имоти. Улесняване на аналитичните дейности чрез автоматизиране анализа на данни
---	--

	( <i>business intelligence</i> ). Улесняване процесите на вземане на решения.	
Службите по вписванията – 113 служби;	Осигуряване на достъп до валидирани основни кадастрални данни с текуща актуализация, при поискване и обновяване – при сделка/акт, подлежащ на вписване. Улесняване на аналитичните дейности чрез автоматизиране анализа на данни ( <i>business intelligence</i> ). Улесняване процесите на вземане на решения. Създаването на автоматизирана система за контрол на приходите и плащанията на държавните такси.	
Страни и участници в производствата по ЗКИР и нотариалните производства по ГПК и Правилника за вписванията:		
а) правоспособни лица по ЗКИР - около 3000;	Осигуряване на автоматизиран достъп до данни за права и носители с текуща актуализация за целите на обединяването на данни и тяхното валидиране при изготвяне и промени в кадастралната карта и регистри.	
б) служители на АГКК - 417 бр.;	Осигуряване на автоматизиран достъп до актуални данни за вещни права и техните носители за служебни цели, издаване на скици и други услуги по ЗКИР.	
в) нотариуси – 600 бр.;	Осигуряване на автоматизиран достъп до актуални кадастрални и имотни данни. Издаване на скици. Получаване на услуги чрез отдалечен достъп. Намаляване разхода на труд при контакти и внасяне на книжа в АВ и АГКК.	
г) съдебни изпълнители - около 400;	Осигуряване на автоматизиран достъп до актуални кадастрални и имотни данни. Издаване на скици. Получаване на услуги чрез отдалечен достъп. Намаляване разхода на труд при контакти и внасяне на книжа в АВ и АГКК.	
д) адвокати - 13 880;	Разширен достъп до данните от регистрите и до услуги с тях. Улесняване достъпа до незаверени и заверени преписи на вписани актове чрез отдалечен достъп. Намаляване времето за получаване на услуги и на необходимостта от лично присъствие. Улесняване правната защита на клиентите чрез дистанционно получените данни.	
е) банки;	Разширен достъп до данните от регистрите и до услуги с тях. Улесняване достъпа до незаверени и заверени преписи на вписани актове чрез отдалечен достъп. Намаляване времето за получаване на услуги и на необходимостта от лично присъствие. Улесняване на аналитичните дейности чрез автоматизиране анализа на данни ( <i>business</i>	

	<i>intelligence</i> ). Улесняване процесите на вземане на решения.	
ж) органи на публичната власт (преди всичко - областни управители и кметове);	Разширен достъп до данните от регистрите и до услуги с тях. Системно получаване на валидирани данни от първичните бази данни, регистри и системи за специфичните цели на държавните и местни органи и администрации. Улесняване на аналитичните дейности чрез автоматизиране анализа на данни ( <i>business intelligence</i> ). Улесняване процесите на вземане на решения. Повишена събираемост на местните приходи.	
з) администрации, които ползват справки, удостоверения и аналитични данни (МТСП - дирекциите и службите за социално подпомагане, НОИ, НСИ);	Получаване на автоматизиран достъп до необходимите им данни: (1) общинските данъчни служби – по отношение работата с данните за прехвърлените, учредените, изменените или прекратените вещни права върху недвижими имоти в случаите по чл. 51, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси; (2) общинските служби по земеделие – по отношение промените в собствеността и предназначението на земеделските земи при условията на чл. 7, ал. 5 ЗСПЗЗ; (3) регионалните дирекции по горите – по отношение на разпоредителните действия и сделки с гори и земи в горски територии и предоставяне на сканирани копия от вписаните актове при сделки със земи от горския фонд в случаите, предвидени в Закона за горите; (4) НИНКН – по отношение прехвърлителните сделки с имоти - недвижима културна ценност при условията на чл. 68, ал. 4 от Закона за културното наследство, включително за продажби на наследство и вписване на преписи от обявени завещания; (5) органите по социалното подпомагане при условията на чл. 6, ал. 2 ЗСП за установяване на притежаваните от кандидатите за социално подпомагане имоти; (6) НАП – по отношение на прехвърлените, учредените, изменените или прекратените вещни права върху недвижими имоти, както и за учредените, изменените и заличените ипотeki при условията на чл. 22, ал. 3 от Закона за НАП.	
и) лица, извършващи по занятие посредничество в търговията с недвижими имоти.	Разширен достъп до данните от регистрите и до услуги с тях. Улесняване достъпа до незаверени преписи на вписани актове чрез отдалечен достъп. Намаляване времето за получаване на услуги и на необходимостта от лично присъствие. Възможност за получаване на достъп до аналитични данни, вкл.	

	за цените на недвижимите имоти по населени места и райони.	
к) граждани и юридически лица, страни в посочените производства - не може да бъде посочен точен брой, доколкото броят на ползвателите на административни услуги варира.	Разширен достъп до данните от регистрите и до услуги с тях. Улесняване заявяването на незаверени и заверени преписи на вписани актове чрез отдалечен достъп. Намаляване времето за получаване на услуги и на необходимостта от лично присъствие. Възможност за получаване на достъп до аналитични данни, вкл. за цените на недвижимите имоти по населени места и райони.	
Държавна агенция по електронно управление.	Улеснено съгласуване и координиране на процесите за осигуряване на оперативна съвместимост на системите.	

**Вариант за действие 2 „Предприемане на организационни и други мерки без нормативни промени“:**

При неприемане на проекта на акт положителни въздействия върху пряко и косвено заинтересованите страни не се очакват.

**Вариант за действие 2 „Предприемане на организационни и други мерки без нормативни промени“:**

При неприемане на проекта положителни въздействия върху пряко и косвено заинтересованите страни не се очакват.

Въздействия:	Вариант 0 Без действие	Вариант 1 Приемане на предложения проект на акт	Вариант за действие 2 „Предприемане на организационни и други мерки без нормативни промени“:
<b>Ефективност:</b> Цел 1: оптимизация на държавната администрация и постигане на добро управление	<b>Ефективност:</b> Цел 1: - липса на осъществено интегриране на информационни системи;  - няма да бъде постигната висока степен на оперативна съвместимост между тях;  - няма да бъде постигната сигурност чрез правилата за поддържане на създадените информационни системи на кадастъра и имотния регистър;  - липса на създадена база за развитието на комплексни административни услуги;	<b>Ефективност:</b> Цел 1: ще бъде осъществено интегриране на информационни системи;  - ще бъде постигната висока степен на оперативна съвместимост между тях;  - ще бъде постигната сигурност чрез правилата за поддържане на създадените информационни системи на кадастъра и имотния регистър;  - ще бъде създадена база за развитието на комплексни административни услуги;	<b>Ефективност:</b> Цел 1: - липса на осъществено интегриране на информационни системи;  - няма да бъде постигната висока степен на оперативна съвместимост между тях;  - няма да бъде постигната сигурност чрез правилата за поддържане на създадените информационни системи на кадастъра и имотния регистър;  - липса на създадена база за развитието на комплексни административни услуги;

	- няма да бъде създадена база за развитието на автоматизирани вътрешни административни услуги между органите на публичната администрация.  - няма да бъде подобро административното обслужване;  - няма да бъде намалена административната тежест.	- ще бъде създадена база за развитието на автоматизирани вътрешни административни услуги между органите на публичната администрация;  - ще бъде подобро административното обслужване;  - ще бъде намалена административната тежест.	- няма да бъде създадена база за развитието на автоматизирани вътрешни административни услуги между органите на публичната администрация.  - няма да бъде подобро административното обслужване;  - няма да бъде намалена административната тежест.
Ефикасност	-	+/-	-
Съгласуваност	Не. Значителен компромис.	Да. Ограничен компромис.	Не. Значителен компромис
Риск за прилагане	Да	Ограничен риск	Да

**При избрания Вариант за действие 1 „Приемане на предложени проект на акт“, който изпълнява най – ефективно поставените цели, вероятността въздействието да се прояви е висока:**

Вероятност въздействието да се прояви – Вариант 1	оптимизация на държавната администрация и добро управление
Ниска	
Средна	
Висока	X

## **7. Потенциални рискове:**

Не се предвиждат рискове от приемане на предложени акт.

*Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

### **8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

- Ще се повиши  
 Ще се намали  
 Няма ефект

Предложените промени водят до облекчаване на административната тежест за бизнеса и гражданите чрез съществено елиминиране на процесите, изискващи лично присъствие, и услугите на гише. Това се постига чрез предвидената висока степен на

интегриране на информационните системи и постигане на необходимата им оперативна съвместимост.

## **8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**

Не се създават нови регулаторни режими.

Предложените промени водят до облекчаване на административната тежест за бизнеса и гражданите чрез съществено редуциране и възможности за пълно елиминиране на процесите, изискващи лично присъствие и предоставянето на услуги на гише. Това се постига чрез предвидената висока степен на свързаност на информационните системи и постигане на необходимата им оперативна съвместимост. В това отношение проектът реализира в своята предметна област стратегическите документи на правителството в областта на електронното управление, развитието на националната инфраструктура за пространствени данни и необходимостта от по-нататъшна свързаност на базите данни в публичната администрация. Последователното прилагане на наредбата ще доведе до автоматизирано предоставяне на голяма част от услугите за гражданите и бизнеса, при това с възможно по-висока степен на електронизация, от една страна, а от друга – до повишаване ефективността и ефикасността на работа на администрациите, тяхната производителност и съответствието им с дългосрочните стратегии и цели на държавно развитие.

## **9. Създават ли се нови регистри?**

*Когато отговорът е "да", посочете колко и кои са те.*

Проектът не предвижда създаването на нови регистри.

Приемането на наредбата ще повиши ефективността на работа на съществуващите регистри поради предвидения автоматизиран обмен на данни, както по еднократни заявки или чрез абонаментно обслужване. По отношение на системата за имотна регистрация предлаганите електронни услуги ще намалят наплива на гише в службите по вписванията и ще дадат възможност за увеличаване ефективността на работа на служителите като ги освободят от редица рутинни действия и многократно повтаряеми технически операции, изпълнявани ръчно.

Приемането на наредбата ще повиши и актуалността и достоверността на данните в кадастъра и имотния регистър поради автоматизирания обмен с Единния класификатор на административно-териториалните и териториалните единици (ЕКАТТЕ) и Национална база данни „Население“. Тя ще открие възможности за интеграция с Единния държавен регистър на стопанските субекти в Република България (БУЛСТАТ) и Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел, което в перспектива ще позволи предлагането на комплексно административно обслужване с висока степен на автоматизация и при еднократно посещение на едно гише или напълно неприсъствено – чрез отдалечен достъп, в случаите в които едни и същи актове и сделки подлежат на последователно вписване в повече от един регистър.

Чрез автоматизирания обмен на данни и предоставяните информационни масиви ще се увеличи ефективността на следните бази данни и регистри: (1) общинските данъчни служби – по отношение работата с данните за прехвърлените, учредените, изменените или прекратените вещни права върху недвижими имоти в случаите по чл. 51, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси; (2) общинските служби по земеделие – по отношение промените в собствеността и предназначението на земеделските земи при условията на чл. 7, ал. 5 ЗСПЗЗ; (3) регионалните дирекции по горите – по отношение на разпоредителните действия и сделки с гори и земи в горски територии и

предоставяне на сканирани копия от вписаните актове при сделки със земи от горския фонд в случаите, предвидени в Закона за горите; (4) НИНКН – по отношение прехвърлителните сделки с имоти - недвижима културна ценност при условията на чл. 68, ал. 4 от Закона за културното наследство, включително за продажби на наследство и вписване на преписи от обявени завещания; (5) органите по социалното подпомагане при условията на чл. 6, ал. 2 ЗСП за установяване на притежаваните от кандидатите за социално подпомагане имоти; (6) НАП – по отношение на прехвърлените, учредените, изменените или прекратените вещни права върху недвижими имоти, както и за учредените, изменените и заличените ипотеките при условията на чл. 22, ал. 3 от Закона за НАП.

#### **10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?**

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

Предложените промени водят до облекчаване на административната тежест за бизнеса чрез възможностите за бърз отдалечен достъп до системите по електронен път с възможно най-ниски разходи.

#### **11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**

Да

Не

#### **12. Обществени консултации:**

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове проектът на акт, докладът към него, частичната предварителната оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ ще бъдат публикувани на Портала за обществени консултации, на интернет страницата на Министерството на правосъдието, на интернет страницата на Министерството на регионалното развитие и благоустройството и на интернет страницата на Агенцията по геодезия, картография и кадастър за становища и предложения.

*Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.*

#### **13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

Да

Не

Проектът на постановление не съдържа разпоредби, въвеждащи актове на Европейския съюз. По отношение на вещните права изцяло важи правилото за автономност на държавите членки при определяне на своите политики, особено като се вземе предвид, че вписванията са охранителни производства и следователно попадат в системата на съдебната власт. Що се касае до имотните данни, т.е. описанието на имотите по кадастралната карта, приложими в случая са разпоредбите и принципите на Директива 2007/2/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 14 март 2007 г. за създаване на



инфраструктура за пространствена информация в Европейската общност (INSPIRE) (ОВ, L 108/1 от 25 април 2007 г.), въведена в българското законодателство със Закона за достъп до пространствени данни (ЗДПД). Те са част от българската инфраструктура за пространствени данни.

*Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

**Име и длъжност:** Любомир Талев – директор на дирекция „Съвет по законодателство“

**Дата:**

**Подпис:**